

Kommunstyrelsen (KS)

Mötesdatum  
2024-02-07

§20

## Översiktsplan Vaggeryds kommun (KS 2019/069)

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige:

-att anta Översiktsplan för Vaggeryds kommun, inklusive miljökonsekvensbeskrivning och särskilt utlåtande

-att Vindbruksplan för Vaggeryds kommun, Laga kraft 2019-05-28 samt LIS-plan för Vaggeryds kommun, Laga kraft 2015-10-27 ska fortsätta gälla som tematiska tillägg till Översiktsplan för Vaggeryds kommun

-att Grönplan för Skillingaryd, antagen 2005-10-24 samt Grönplan för Vaggeryd, antagen 2008-10-09 upphävs.

### Reservationer

Kristdemokraterna och Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet angående beslutsmeningens första och andra attsats.

Liberalerna reserverar sig mot beslutet angående beslutsmeningens första attsats.

### Protokollsanteckningar

Kent Williamsson (S) lämnar följande anteckning till protokollet:

Från Majoriteten M och S vill vi påtala att vi med respekt läst och analyserat oppositionens text och yrkande i ärendet antagande av ÖP. Vi vill mot bakgrund av detta bemöta detta i text och förutsätter att samma respekt ges till oss. (för läsförståelse är oppositionens synpunkter i kursiv stil, med vårt bemötande i vanligt fet text.)

*Sida 51: "Landsbygden är en eftertraktad plats att bosätta sig på och Vaggeryds kommun vill öka möjligheten till utveckling i form av nybyggnation på platser där det är möjligt och lämpligt. För influensområdet utanför riksintresset Skillingaryds skjutfält anser kommunen att riksintresset kan säkerställas även om en viss enskild nyproduktion av bostäder sker inom redan befintliga byar och där ingen nyuppförd bostad placeras närmre skjutfältsgården än nuvarande befintliga bostäder. Här önskar Vaggeryds kommun ett samarbete med*



Kommunstyrelsen (KS)

Mötesdatum

2024-02-07

*länsstyrelsen och försvarsmakten kring åtgärder, överenskommelser och avtal som långsiktigt säkerställer riksintresset samtidigt som en levande landsbygd på sikt kan säkerställas."*

• Sida 131: *"Ställningstagande: Kommunen föreslår inga förändringar som kan skada intresset och kommunen skall bevaka totalförsvarets militära del, Skillingaryds skjutfält i sin lovgivning genom att: Inga nya bostäder eller annan störningskänslig bebyggelse tillåts inom beräknad ljudnivå utomhus 90 dBCLx, med undantag av viss enskild nyproduktion av bostäder inom redan befintliga byar. Inga nya bostäder ska placeras närmre skjutfältet än nuvarande befintliga bostäder."*

Majoritetens synpunkt är vikten av en Laga kraft vunnen Översiktsplan utan särskilt förordnade från Länsstyrelse.

Den tidigare ÖP har ett sådant särskilt förordnande där Länsstyrelsen har övertaget i alla byggplanfrågor i influens området. Sedan 2012 har det varit totalt omöjligt att få till någon form av nybyggande i bostäder i influensområdet. Vi har alltså ett över 10 årigt facit som inte gett någonting. I alla dessa samtal som ändå skett under åren med länsstyrelsen och försvarsmakten har det återkommande mantrat varit att Vaggeryds Kommun måste ha en heltäckande laga kraftvunnen ÖP som tar hänsyn till riksintresset och tydligt visar det i text. I denna ÖPn beskriver tydligt vår vilja sid 51.

Vaggeryds kommun önskar därför en fortsatt dialog med Länsstyrelsen och försvarsmakten för att hitta möjlighet för byggnation inom befintliga byar som nu hämmas av närhet till riksintresset Skillingaryds skjutfält. Dialogens syfte ska vara att långsiktigt säkerställa riksintresset samtidigt som en levande landsbygd tryggas.

Från majoritetens sida vill vi inte i tio nya år försitta möjligheten till konstruktiva och respektfulla samtal med länsstyrelsen och försvarsmakten. Detta är inte en aktiv Landsbygds politik.

Och därför efter många samtal och skrivelser mellan Vaggeryds Kommun och Länsstyrelsen så är texten på sid 131 i hur vi värnar riksintresset central och bestående. Så vi tillstyrker inga förändringar i text enlighet med oppositionens förslag.

Den text som nu finns i ÖP på sid 131 angående Riksintresset var vi också överens samtliga partier när Kommunstyrelsen beslutade 2023-08-16 att ställa ut ÖP på granskning. Mot bakgrund av detta är det märkligt och beklagligt med en ändring så sent av oppositionen i en viktig strategisk fråga.

*"Att ny granskning inklusive utställning skall genomföras, då väsentliga ändringar har utförts. Utgångspunkten för detta är PBL 3 kap 18 §; Om planförslaget ändras väsentligt efter granskningstiden, ska kommunen låta förslaget granskas på nytt. Lag (2020:76)."*

Vad som är en väsentlig ändring eller inte bedömer kommunen själv. Men det finns tillämpningar resonemang som vägleder oss och som gör att ÖP blir stringent.

Väsentlig ändring är då kartor förändras. Då tillgodoseende av riksintressen förändras. Nya områden både kartor och text tillkommer etc. Alltså vid större förändringar av ÖPn.

Kommunstyrelsen (KS)

Mötesdatum  
2024-02-07

Redaktionella förändringar i text eller felaktigheter i text anses inte som väsentlig ändring. Detta sätt att förhålla sig ändringar är avstämd med Länsstyrelsen och framgår i särskilt utlåtande.

Den Öp som nu ligger till förslag följer dessa principer och därför föreligger inte behovet av om granskning.

*"Att upphäva Vindbruksplan för Vaggeryds kommun, Laga kraft 2019-05-28. Att arbete med ny reviderad vindbruksplan påbörjas."*

Vaggeryds Kommun skall i ÖP redovisa ställningstagande till mark och vatten användning på ett översiktligt sätt.

I tidigare ÖP så fanns ett särskilt kapitel som beskrev vindkraft också riktlinjer Vindkraft. I riktlinjerna från 2012 så framgår det att Vaggeryds Kommun ska ta fram en vindbruksplan. Tidigt i denna långa process med ny ÖP så bestämde styrgruppen Ksau att både vindbruksplan och LIS plan skall utgöra tematiska tillägg. Anledningen till det var en bedömning att arbetet skulle bli så omfattande och svårfångat att vi inte kunde ta oss fram till ny ÖP. Också om detta ställningstagande så har det funnits enig politisk uppslutning. Alltså skall vi upphäva vindbruksplanen nu så har vi ingen ÖP att anta.

*Öp:n skiljer sig i kartor och text på ett på ett flertal ställen mot pågående planarbete och detaljplaner.*

En översiktsplan är en översiktlig planering av mark och vatten. I ÖP framgår det tydligt att pilar, markeringar av områden i kartor m.m är schematiska där den exakt utgången av förändrad markanvändning prövas i andra politiska processer. Det finns inga skiljaktigheter i text.

Ett planbesked över ett område betyder att det ska prövas i detaljplan. Finns ingen garanti att det blir detaljplan heller ingen garanti att detaljplan blir exakt lika i karta mellan planbesked och detaljplan. Detaljplanen kan bli större eller mindre eller inte alls.

Ser man tidigare ÖP i karta så var den också övergripande och det finns nog inget exempel på utpekade område i ÖP har blivit exakt det samma som i antagen detaljplan.

I tidigare ÖP så använde vi oss av tekniken med flygfoton över områden utan avgränsande markeringar med det har ju fungerat då texten som beskriver området är det viktiga inte en schematisk bild eller karta.

*"Det kommer till att leda skadestandsprocesser"*

Finns inget fog för att en eventuell sådan process skulle leda någonstans. Översiktsplanen är ett demokratiskt dokument utifrån ett demokratiskt beslut och ingen juridisk handling. Ett beslut i Kommunfullmäktige kan bara prövas utifrån processen. Själva innehållet kan inte laglighetsprövas.

Kommunstyrelsen (KS)

Mötesdatum  
2024-02-07

Thomas Axelsson (KD) lämnar följande anteckning till protokollet:  
Motsätter sig propositionsordningen och vill att varje yrkande tas för sig.

Jörgen Johansson (C) lämnar följande anteckning till protokollet:  
Centerpartiet återkommer till kommunfullmäktige.

## Sammanfattning

Alla kommuner ska ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunens yta och som antas av kommunfullmäktige. Nuvarande Översiktsplan antagen 2012, aktualitets prövades 2019-04-29 då Kommunfullmäktige beslutade att en ny Översiktsplan för Vaggeryds kommun ska tas fram. Syftet med en översiktsplan är att förmedla en övergripande helhetsbild och redovisa den planerade markanvändningen så att det tydligt framgår var någonstans kommunen tagit ställning till att bevara, utveckla eller ändra mark-och vattenanvändningen. Översiktsplanen ska bidra till att skapa ett hållbart samhälle som säkerställer att Vaggeryds kommun fortsatt förblir vara en attraktiv plats att bo, leva och verka på, för nuvarande invånare såväl som för våra framtida generationer.

Förslag till ny översiktsplan var ute på samråd under perioden 2022-06-10 till och med 2022-09-30, inkomna synpunkter samt kommunens bemötande finns sammanställt i Samrådsredogörelse för Vaggeryds kommuns översiktsplan, 2023.

Förslag till ny översiktsplan var ute på utställning under perioden 2023-08-28 till och med 2023-10-30, inkomna synpunkter samt kommunens bemötande finns sammanställt i särskilt utlåtande för Vaggeryds kommuns översiktsplan, januari 2024. Nästa steg i processen är att anta Översiktsplan för Vaggeryds kommun i enlighet med PBL 3 kap.

Miljöstrateg och kanslichef bitr. kommundirektör föredrar ärendet.

## Ajournering

Kommunstyrelsen ajournerar sig för överläggningar i partigrupperna.



Kommunstyrelsen (KS)

Mötesdatum

2024-02-07

## Yrkanden

Thomas Axelsson (KD) föreslår bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag angående beslutsmeningens tredje attsats.

Thomas Axelsson (KD) föreslår avslag till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag, angående beslutsmeningens första attsats (yrkande 1 och 14) och andra attsats (yrkande 13). Samt föreslår att följande ändringar ska göras i särskilt utlåtande, antagandehandling och konsekvensbeskrivning:

- Sida 28- Avsnitt serviceort: "Antalet serviceorter bör utökas. Förslag är att Hagafors, Bratteborg läggs till som serviceorter." (Yrkande 2)
- Sida 51- Markanvändning: "...Vaggeryds kommun önskar därför en fortsatt dialog med Länsstyrelsen och Försvarmakten för att hitta möjlighet för byggnation inom befintliga byar som nu hämmas av närhet till riksintresset Skillingaryds skjutfält. Dialogen skall utvärdera kommunens önskan att "servitut" eller annan överenskommelse är möjligt för att främja landsbygdsutvecklingen i dessa områden." (Yrkande 3)
- Sida 61- punkt 9 Sörgården hänsyn: "Stryk utbredningsområde förorenad mark. ÖP skall vara konsekvent, och vi anger inte eventuella föroreningar i andra sammanhang. Omformulera texten avseende förorenad tomt område, samt uppdatera karta med texter. Bakgrund: I beskrivningen av det aktuella området i översiktsplaneförslaget skrivs att området är ett "Utbredningsområde för förorenad mark, föroreningssituationen behöver hanteras särskilt." Att tala om "föroreningssituationen" ger en bild av att det konstaterats vara ett förorenat område. Inte någonstans i översiktsplaneförslaget framkommer dock att det aktuella området skulle vara förorenat, inte heller har det historiskt förekommit verksamheter inom området som kan gett upphov till några nämnvärda markföroreningar." (Yrkande 4)
- Sida 62- punkt 12 Högabråten: "Utvecklingsområde på cirka 6 hektar för verksamheter, företagsområde söder om väg 152 i Skillingaryd. Området ligger nära stor kommunikationsled, Europaväg 4 och järnväg osv. Det skall vara 20 hektar både i brödtext och bild. Ny text och förslag: Utifrån PBL skall förslaget till översiktsplan anpassas till givet planbesked, beaktat den beredning som föregick det beslutet, och att i den process som följer av det beslutet utreds och prövas förutsättningarna för såväl en ändrad markanvändning som den exakta avgränsningen av området." (Yrkande 5)
- Sida 75- Bondstorp tidshorisont medellång sikt: "5. Förbifart Bondstorp. Länsväg 654 ska få en sträckning förbi Bondstorp från norra korsningen mellan väg 651 och 654 till en plats öster om tätorten." (Yrkande 6)
- Sida 79- punkt 1 Åker, tidshorisont kort sikt: "Inom LIS Långasjön bör ett utvecklingsområde anges för bostadsbyggande." (Yrkande 7)

Kommunstyrelsen (KS)

Mötesdatum  
2024-02-07

- Sida 131- Riksintresse, totalförsvarets militära del: "Ställningstagande: Ny text Kommunen föreslår inga förändringar som kan skada intresset och kommunen skall bevaka totalförsvarets militära del, inom Skillingaryds skjutfält i sin lovgivning genom att:
  - Inga nya bostäder eller annan störningskänslig bebyggelse tillåts inom beräknad ljudnivå utomhus 90 dBCLx i nya områden.
  - Bostadsbyggande skall tillåtas inom redan befintliga byar Bullerservitut eller annan överenskommelse skall införas vid byggnation inom influensområdet. Text under beskrivning ändras: Vaggeryds kommun föreslår inte några förändringar som kan skada intresset för totalförsvarets militära del som innefattar bland annat skjut- och övningsfält, flygplatser, tekniska system och anläggningar. Kommunen skall bevaka totalförsvarets militära del genom att fortsatt remittera Försvarsmakten i planuppdrag och detaljplaner med mera. Sista två orden tas bort, "med mera" kan innebära tolkningar om vad som helst. Fullständigt yttrande från Kristdemokraterna, Centerpartiet, Enpartiet finns att ta del av i Vaggeryds kommuns diarier, diarienummer KS 2019/069. Yttrande från Socialdemokraterna. Till detta yttrande enligt KSAU 2024-01 -24." (Yrkande 8)
    - Sida 84- Avsnitt planskildhet- "Texten, borde vara att Vaggeryds Kommun utreder frågan om planskilda korsningar för att skapa säkra och goda trafikmiljöer." (Yrkande 9)
    - Sida 85- Avsnitt resecentrum: "Hela stycket bör utgå." (Yrkande 10)
    - Sida 87-100: "Ställningstagande om planfria korsningar skall tas bort då det inte finns några politiska beslut att dessa skall byggas på dessa platser." (Yrkande 11)
    - Sida 88-89- Avsnitt 6 och 7: "Ställningstagande om väg skall tas bort då pågående utredning pågår om centrumutveckling." (Yrkande 12)

## Propositionsordning

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag, angående beslutsmeningens första attsats, mot Thomas Axelssons (KD) yrkanden 1-12 samt 14, och finner att kommunstyrelsen beslutat i enlighet med kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag angående beslutsmeningens första attsats.

## Votering

Omröstning begärs.

Följande beslutsgång godkänns.

Ja-röst för att bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag angående beslutsmeningens

Kommunstyrelsen (KS)

Mötesdatum  
2024-02-07

första attsats.

Nej-röst för bifall till Thomas Axelssons (KD) yrkanden 1-12 samt 14.  
Omröstningsresultat enligt bilaga 1 till protokollet. Kommunstyrelsen beslutar,  
med 7 ja-röster mot 5 nej-röster och 1 avstod, bifall till kommunstyrelsens  
arbetsutskotts förslag angående beslutsmeningens första attsats.

## Propositionsordning

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag, angående beslutsmeningens  
andra attsats, mot Thomas Axelssons (KD) yrkande 13, och finner att  
kommunstyrelsen beslutat i enlighet med kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag angående  
beslutsmeningens andra attsats.

## Votering

Omröstning begärs.

Följande beslutsgång godkänns.

Ja-röst för att bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag angående beslutsmeningens  
andra attsats.

Nej-röst för bifall till Thomas Axelssons (KD) yrkande 13.

Omröstningsresultat enligt bilaga 2 till protokollet. Kommunstyrelsen beslutar,  
med 8 ja-röster mot 5 nej-röster, bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag angående  
beslutsmeningens andra attsats.

## Propositionsordning

Ordföranden frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med  
kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag angående beslutsmeningens tredje attsats och finner  
det bifallet.

Ordföranden frågar om kommunstyrelsen kan bifalla att majoritetens protokollsanteckning  
förs till protokollet och finner det bifallet.

## Expedieras till

Kommunledningskontoret



Kommunstyrelsen (KS)

Mötesdatum  
2024-02-07

## Beslutsunderlag

- §2 KSAU Översiktsplan Vaggeryds kommun
- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2024-01-16
- Översiktsplan för Vaggeryds kommun antagandehandling
- Miljökonsekvensbeskrivning - En del av Vaggeryd kommuns översiktsplan Antagandehandling
- Särskilt Utlåtande Översiktsplan Vaggeryds kommun januari 2024
- Granskningsyttrande- Länsstyrelsen i Jönköpings län

Paragrafen är justerad