

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktiga att på grund av synnerliga skäl, i samband med Covid-19, komplettera tidigare 7 stödåtgärder för Näringslivet med följande stöd:

Företag som på grund av Covid-19 tvingats stänga sin verksamhet under delar av 2020 och 2021 eller fått en nettoomsättningsminskning på 50% eller mer av verksamheten kan söka om befrielse av kommunala avgifter för verksamheten enligt följande:

1. Inbetalda avgifter (Serveringstillstånd och livsmedelskontroll) för 2020 krediteras med 50%
2. Inbetalda avgifter för 2021 krediteras helt.
3. Kommunen avstår att fakturera ytterligare avgifter 2021
4. Avgift för ianspråktagande av allmän platsmark för befintliga uteserveringar i nuvarande omfattning uttas ej under 2021.

Ovanstående stöd skall ingå i de stöd som handläggarna redovisat i kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2021-03-15. Näringslivskontoret redovisar stödet i samband med Nyhetsbrev till kommunens företag.

Sökande företag redovisar sin nettoomsättning för den sökta perioden.

Arbetsutskottets beslut

Kommunledningskontoret får i uppdrag att inför kommunstyrelsens sammanträde stämma av förslag på kompletterande stödåtgärder med jurist samt att ta fram en kostnadsbedömning.

Juridisk bedömning, övervägande och förslag till beslut

Juridisk bedömning

Kommunen bär bevisbördan att synnerliga skäl föreligger för befrielse av kommunala avgifter för verksamhetsutövare. Begreppet synnerliga skäl ska tolkas restriktivt. Det följer även av EU:s statsstödsregler. Insatser som görs för hindra en befarad arbetslöshet rent generellt har historiskt inte kunnat anses vara kompetensenlig och förenlig med KL.

Att efterge eller återbetala tillsyn av serveringstillstånd och föreslå för kommunfullmäktige att kompensera socialnämnden för eftergivna tillsynsavgifter för alkoholserveringstillstånd på grund av synnerliga skäl är ännu inte rättsligt prövat i Sverige. Man skulle kunna ifrågasätta detta utifrån ett otillåtet gynnande av enskilda näringsidkare.

Utfallet av en sådan dom med hänvisning till rådande pandemi är högst osäker. Synnerliga skäl är ett mycket starkt begrepp, men så befinner vi oss onekligen i mycket ovanliga tider. Helsingborg har valt att utmana.

KF kan genom att ändra viss taxa bestämma en lägre avgift för vissa verksamheter. Varje taxa måste då bedömas för sig och de lagregler som gäller för respektive avgift.

När det gäller avgifter för livsmedelskontroll styrs dessa av EU:s kontrollförfordning på området som begränsar möjligheterna till slopning/nedsättning. Det finns t ex inte lagstöd för att efterskänka livsmedelsavgifter.

Övervägande

Med de grundläggande principerna som finns i KL blir det förstås viktigt att se till att eventuella stödåtgärder innebär att verksamhetsutövare behandlas lika i så lång utsträckning som möjligt.

När det gäller retroaktivitet blir denna fråga högst relevant. Ett beslut om att t ex. slopa en avgift bör gälla retroaktivt för att om behövt också träffa sådana verksamheter som betalat sin avgift före den tidpunkt då beslutet i fråga träder i kraft.

Ur konkurrenssynpunkt är mer rimligt att inte begränsa målgruppen till *Företag som på grund av Covid-19 tvingats stänga sin verksamhet under delar av 2020 och 2021 eller fått en nettoomsättningsminskning på 50% eller mer* istället för att omfatta samtliga företag i kommunen.

Förslag till beslut

Alkoholserveringstillstånd (nyansökningar under 2020 och 2021) och tillsynen för alkoholserveringar för 2020 och 2021 är möjliga att, efter beslut i KF, sänkas/slopas enligt punkterna 1-4 i förslaget.

Vid ett sådant beslut ska det samtidigt understrykas att rättsläget är mycket osäkert vad som får anses som "synnerliga skäl" och kommunens beslut kan ifrågasättas utifrån ett otillåtet gynnande av enskilda näringsidkare. Det innebär att det finns en risk finns för rättslig process.

Livsmedelskontrollen (tillsynen) bör undantas ifrån detta beslut då EU-lagstiftningen sätter begränsningar.

Sänkning/sloping av dessa avgifter bör gälla för alla näringsidkare oavsett om de fått stänga ner sin verksamhet helt eller delvis, eller efter hur stor omsättningsminskning har varit. Detta för att minska risk för rättsliga processer.

Avgifter från Vaggeryds kommun som berör hotell- restaurang och caféer:

Socialförvaltningen:

- Tillsynsavgifter alkoholserveringar (kostnad: totalt 65 000 kr, 2020)
- Uteserveringar: Finns inga särskilda avgifter i Vaggeryds kommun
- Nyansökan serveringstillstånd alkohol: 9 483 kr/ställe (inga nyansökningar under 2020 eller 2021)
- Tillfällig alkoholservering (6 318 kr/tillfälle. Inga ansökningar gjordes under 2020)

(Övrigt: I övrigt tar socialförvaltningen även ut tillsynsavgifter för läkemedelsförsäljning, tobak och folköl. Men dessa försäljningar påverkas ju inte av restriktionerna pga. pandemin. Avgifterna där är 1 581 kronor/år/försäljningsställe.)

Miljö- och byggförvaltningen:

- Årsavgift tillsyn av livsmedelshantering: (Kostnad 2020: totalt 360 000 kr/år för externa livsmedelsutövare. 260 000 kr för kommunala verksamheter.)

(Kommentar: Olika verksamheter har olika stora kostnader, beroende på hur hög riskfaktor och hur omfattande deras livsmedelsverksamhet är. Miljö- och byggförvaltningen är tydlig med att det inte är lagligt för dem att efterskänka avgifter. Årets avgifter är redan fakturerade.

Miljö- och byggförvaltningen tar även ut avgifter för kontroll av industriverksamheter, men detta är inte medtaget här eftersom vår fråga berör besöksnäringen.

Miljö och byggförvaltningen tar även ut avgifter för extrakontroller, när exempelvis en livsmedelsverksamhet behöver rätta till något i sin verksamhet och det kräver ett återbesök. Detta har inte tagits med i ovan text.)

Annika Hedvall

Kommundirektör

Johan Thorsell

Näringslivschef