

Kommunfullmäktige (KF)

Mötesdatum
2024-02-26

§19

Översiktsplan Vaggeryds kommun (KS 2019/069)

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att återremittera ärendet till kommunstyrelsen för ny prövning.

Kommunfullmäktige uppdrar till kommunfullmäktiges presidium att i plenum anordna en träff för kommunfullmäktiges ledamöter där länsstyrelsens eller annan sakkunnig jurist informerar och med ledamöterna diskuterar de felaktigheter, tveksamheter och övriga frågeställningar som nämns i bakgrundsbeskrivningen. Informationen ska hållas innan denna återremiss hanteras i kommunstyrelsen.

Protokollsanteckning

Thomas Axelsson (KD) lämnar följande anteckning till protokollet:

Förtydligande som motivation till återremiss

- Avgränsningssamråd med länsstyrelse, andra berörda kommuner avseende miljökonsekvens, riksintressen etc skall göras under processen för samråd och utställning, och bör således genomföras då detta saknas i genomförd process.
- Enligt Plan- och bygglagens struktur är det en grundläggande princip att översiktsplanen inte ska föregå den detaljerade prövning av markanvändningen som görs inom ramen för en detaljplaneprocess. Utifrån PBL är således att förslaget till översiktsplan anpassas till givet planbesked. Kommunen har både frångått ett fattat beslut och att den föregår den mer ingående prövning som sker i en detaljplaneprocess när den minskar/avgränsar ett område redan i översiktsplaneskedet. Med detta sagt bör ÖP justeras, för att undvika överklagande och skadeståndsanspråk.

Sammanfattning

Alla kommuner ska ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunens yta och som antas av kommunfullmäktige. Nuvarande Översiktsplan antagen 2012, aktualitets prövades 2019-04-29 då Kommunfullmäktige beslutade att en ny Översiktsplan för Vaggeryds kommun ska tas fram. Syftet med en översiktsplan är att förmedla en övergripande helhetsbild och redovisa den planerade markanvändningen så att det tydligt framgår var någonstans kommunen tagit ställning till att bevara, utveckla eller ändra mark- och vattenanvändningen. Översiktsplanen ska bidra till att skapa ett hållbart samhälle som säkerställer att Vaggeryds kommun fortsatt förblir vara en attraktiv plats att bo, leva och verka på, för nuvarande invånare såväl som för våra framtida generationer.

Kommunfullmäktige (KF)

Mötesdatum
2024-02-26

Förslag till ny översiktsplan var ute på samråd under perioden 2022-06-10 till och med 2022-09-30, inkomna synpunkter samt kommunens bemötande finns sammanställt i Samrådsredogörelse för Vaggeryds kommuns översiktsplan, 2023.

Förslag till ny översiktsplan var ute på utställning under perioden 2023-08-28 till och med 2023-10-30, inkomna synpunkter samt kommunens bemötande finns sammanställt i särskilt utlåtande för Vaggeryds kommuns översiktsplan, januari 2024. Nästa steg i processen är att anta Översiktsplan för Vaggeryds kommun i enlighet med PBL 3 kap.

Miljö- och hållbarhetsstrateg och Översiktsplanerare/Strategisk planering föredrar ärendet.

Yrkanden

Gert Jonsson (M) och Anna-Karin Slunge (S) föreslår bifall till kommunstyrelsens förslag.

Thomas Axelsson (KD) föreslår att ärendet återremitteras till kommunstyrelsen för ny prövning, med hänvisning till den text som anges nedan i bakgrundsbeskrivningen. Samt föreslår att kommunfullmäktige uppdrar till kommunfullmäktiges presidium att i plenum anordna en träff för kommunfullmäktiges ledamöter där länsstyrelsens eller annan sakkunnig jurist informerar och med ledamöterna diskuterar de felaktigheter, tveksamheter och övriga frågeställningar som nämns i bakgrundsbeskrivningen. Informationen ska hållas innan denna återremiss hanteras i kommunstyrelsen.

Thomas Axelsson (KD) ger följande motivering till återremissen (bakgrundsbeskrivning):
I prop. 2001/02:80 anger regeringen som en motivering till minoritetsåterremiss att ”En återremiss kan bidra till att fördjupa demokratin och motverka kortsiktigt framhastade beslut, utan att effektiviteten i berednings- och beslutsprocessen försämras i alltför stor omfattning. Möjligheten till återremittering skapar också ett större utrymme för samtal och samråd och kan bidra till att ett ärende blir mer allsidigt belyst.”
En översiktsplan är ett långsiktigt vägledande och styrande dokument och bör därför vara så väl förankrat att slutsatser och ställningstaganden i dokumentet kan användas och vara tillämpbara över flera mandatperioder. Till detta krävs ett brett politiskt samförstånd, framför allt i de frågor som är viktiga och har stor påverkan på samhällsutvecklingen.
För oppositionen framgår tydligt att information om vilka roller och befogenheter som kommunen respektive länsstyrelsen har i ett ÖP-arbete har varit mycket motsägelsefulla och även ändrats över tid. Flera olika tolkningar av plan och bygglagen (PBL) har förekommit och dessa olika tolkningar har med all sannolikhet styrt olika politikernas uppfattning om vad som gäller för bland annat kommunen respektive länsstyrelsen. När nu denna osäkerhet

Kommunfullmäktige (KF)

Mötesdatum
2024-02-26

transplanterats ända upp i kommunfullmäktige yrkar därför undertecknade partier att fullmäktige i plenum och samlat ges en objektiv information som allsidigt belyser vilka roller PBL ger respektive part i en ÖP-process och hur dessa ställningstaganden bland annat kan påverka ett domstolsutslag vid överklagan om bygglov. Vidare vilken arbetsordning som ska tillämpas i en ÖP-process och hur ÖP ska anpassas till givna planbesked. Det är även viktigt att informationen tar upp vilka typer av förändringar som krävs för en förnyad utställning. Informationen ska hållas innan kommunstyrelsen ånyo prövar ärendet, i syfte att alla får samma information vid ett tillfälle. Med vår föreslagna hantering av denna återremiss tror vi att bedömda felaktigheter kan rättas till så att planen blir ett bra och långsiktigt planeringsinstrument och att eventuella överklagningar och skadeståndsanspråk kan undvikas. En faktor som ytterligare och mer allsidigt belyser frågan, och som kan ingå i en ny prövning av kommunens ställningstagande angående Skillingsaryds skjutfält och dess influensområde, är den moderata riksdagsmannen Mats Greens motion 2023/24:599, "En mer ändamålsenlig bullerlagstiftning genom bullerservitut". Här redogör Mats Green förtjänstfullt för de problem som finns för produktion av nya bostäder inom bl a inom influensområdet runt Skillingsaryds skjutfält och hur dessa ska kunna lösas. Motionen ska behandlas av riksdagen den 4 april 2024."

Thomas Axelsson (KD) föreslår bifall till kommunstyrelsens förslag angående beslutsmeningens tredje attsats.

Thomas Axelsson (KD) föreslår avslag till kommunstyrelsens förslag, angående beslutsmeningens första attsats (yrkande 1 och 14) och andra attsats (yrkande 13).

Samt föreslår att följande ändringar ska göras i särskilt utlåtande, antagandehandling och konsekvensbeskrivning:

- Sida 28- Avsnitt serviceort: "Antalet serviceorter bör utökas. Förslag är att Hagafors, Bratteborg läggs till som serviceorter." (Yrkande 2)
- Sida 51- Markanvändning: "...Vaggeryds kommun önskar därför en fortsatt dialog med Länsstyrelsen och Försvarmakten för att hitta möjlighet för byggnation inom befintliga byar som nu hämmas av närhet till riksintresset Skillingsaryds skjutfält. Dialogen skall utvärdera kommunens önskan att "servitut" eller annan överenskommelse är möjligt för att främja landsbygdsutvecklingen i dessa områden." (Yrkande 3)
- Sida 61- punkt 9 Sörgården hänsyn: "Stryk utbredningsområde förorenad mark. ÖP skall vara konsekvent, och vi anger inte eventuella föroreningar i andra sammanhang. Omformulera texten avseende förorenad tomt område, samt uppdatera karta med texter. Bakgrund: I beskrivningen av det aktuella området i översiktsplaneförslaget skrivs att området är ett "Utbredningsområde för förorenad mark, föroreningssituationen behöver hanteras särskilt." Att tala om "föroreningssituationen"



ger en bild av att det konstaterats vara ett förorenat område. Inte någonstans i översiktsplaneförslaget framkommer dock att det aktuella området skulle vara förorenat, inte heller har det historiskt förekommit verksamheter inom området som kan gett upphov till några nämnvärda markföroreningar." (Yrkande 4)

- Sida 62- punkt 12 Högabråten: "Utvecklingsområde på cirka 6 hektar för verksamheter, företagsområde söder om väg 152 i Skillingaryd. Området ligger nära stor kommunikationsled, Europaväg 4 och järnväg osv. Det skall vara 20 hektar både i brödtext och bild. Ny text och förslag: Utifrån PBL skall förslaget till översiktsplan anpassas till givet planbesked, beaktat den beredning som föregick det beslutet, och att i den process som följer av det beslutet utreds och prövas förutsättningarna för såväl en ändrad markanvändning som den exakta avgränsningen av området." (Yrkande 5)
- Sida 75- Bondstorp tidshorisont medellång sikt: "5. Förbifart Bondstorp. Länsväg 654 ska få en sträckning förbi Bondstorp från norra korsningen mellan väg 651 och 654 till en plats öster om tätorten." (Yrkande 6)
- Sida 79- punkt 1 Åker, tidshorisont kort sikt: "Inom LIS Långasjön bör ett utvecklingsområde anges för bostadsbyggande." (Yrkande 7)
- Sida 131- Riksintrasse, totalförsvarets militära del: "Ställningstagande: Ny text Kommunen föreslår inga förändringar som kan skada intresset och kommunen skall bevaka totalförsvarets militära del, inom Skillingaryds skjutfält i sin lovgivning genom att:

· Inga nya bostäder eller annan störningskänslig bebyggelse tillåts inom beräknad ljudnivå utomhus 90 dBCLx i nya områden.

· Bostadsbyggande skall tillåtas inom redan befintliga byar Bullerservitut eller annan överenskommelse skall införas vid byggnation inom influensområdet. Text under beskrivning ändras: Vaggeryds kommun föreslår inte några förändringar som kan skada intresset för totalförsvarets militära del som innefattar bland annat skjut- och övningsfält, flygplatser, tekniska system och anläggningar. Kommunen skall bevaka totalförsvarets militära del genom att fortsatt remittera Försvarsmakten i planuppdrag och detaljplaner med mera. Sista två orden tas bort, "med mera" kan innebära tolkningar om vad som helst. Fullständigt yttrande från Kristdemokraterna, Centerpartiet, Enpartiet finns att ta del av i Vaggeryds kommuns diaries, diarienummer KS 2019/069. Yttrande från Socialdemokraterna. Till detta yttrande enligt KSAU 2024-01 -24." (Yrkande 8)

- Sida 84- Avsnitt planskildhet- "Texten, borde vara att Vaggeryds Kommun utreder frågan om planskilda korsningar för att skapa säkra och goda trafikmiljöer." (Yrkande 9)
- Sida 85- Avsnitt resecentrum: "Hela stycket bör utgå." (Yrkande 10)
- Sida 87-100: "Ställningstagande om planfria korsningar skall tas bort då det inte finns några politiska beslut att dessa skall byggas på dessa platser." (Yrkande 11)



Kommunfullmäktige (KF)

Mötesdatum

2024-02-26

- Sida 88-89- Avsnitt 6 och 7: "Ställningstagande om väg skall tas bort då pågående utredning pågår om centrumutveckling." (Yrkande 12)

Gert Jonsson (M) föreslår avslag till Thomas Axelssons (KD) förslag.

Jörgen Johansson (C), Marie Luotonen (SD) och Ewa Magnusson (L) föreslår bifall till Thomas Axelsson (KD) förslag.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om ärendet ska återremitteras eller avgöras idag och finner att ärendet ska avgöras idag.

Votering

Omröstning begärs.

Följande beslutsgång godkänns.

Ja-röst för bifall till att ärendet avgörs idag.

Nej-röst för bifall till att ärendet ska återremitteras.

Omröstningsresultat enligt bilaga 1 till protokollet.

Kommunfullmäktige beslutar, med 21 ja-röster mot 19 nej-röster och 1 avstod, bifall till att ärendet ska återremitteras.

Expedieras till

Kommunledningskontoret

Beslutsunderlag

- §20 KS Översiktsplan Vaggeryds kommun
- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2024-01-16
- Översiktsplan för Vaggeryds kommun antagandehandling
- Miljökonsekvensbeskrivning - En del av Vaggeryd kommuns översiktsplan Antagandehandling
- Särskilt Utlåtande Översiktsplan Vaggeryds kommun januari 2024
- Granskningsyttrande- Länsstyrelsen i Jönköpings län

Paragrafen är justerad